

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione n. 22 del 22/04/2024

PROPOSTA N.1781/2024

**OGGETTO:** ATTO DI INDIRIZZO FINALIZZATO ALLA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO PUBBLICO-PRIVATO AI SENSI DELL'ART. 11 DELLA L. N.241/90 PER LA RISOLUZIONE DELLE CRITICITA' IDRAULICHE IN SINISTRA ZENA IN LOCALITA' FARNETO EMERSE A SEGUITO DELL'ALLUVIONE DEL MESE DI MAGGIO 2023.

L'anno 2024 addì ventidue del mese di aprile alle ore 18:00 nella Casa comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legge, si è riunito il Consiglio comunale convocato in modalità mista.

Completate le operazioni di collegamento, alle ore 18:10 si procede all'appello.

Alla trattazione del punto risultano PRESENTI N. 18 Consiglieri:

|                      |                             |                    |                             |
|----------------------|-----------------------------|--------------------|-----------------------------|
| MALPENSA MARINA      | Presente                    | CALDERONI STEFANIA | Presente                    |
| CONTI ISABELLA       | Assente                     | GIORGI LUCA        | Presente                    |
| MORARA MATTEO        | Presente                    | OBEROI SILVIA      | Assente                     |
| BINDA DANIELE        | Presente                    | CHIODINI LUCIA     | Presente                    |
| LIGORIO CLAUDIA      | Presente in videoconferenza | CAVALLARO MICHELE  | Presente                    |
| BARRICELLI CARLO     | Presente                    | PIANA MARCO        | Assente                     |
| BONICELLI DELLA VITE | Presente                    | JALLA PAOLA        | Presente                    |
| CORINNA              |                             | ROSSINI ALESSANDRA | Presente                    |
| BALLESTRAZZI         | Presente                    | D'ERRICO           | Presente                    |
| ALESSANDRO           |                             | MASSIMILIANO       |                             |
| MARONE MARIA         | Presente                    | CAMPITELLI CARMINE | Assente                     |
| ZANIBONI CHIARA      | Presente                    | SANGIORGI          | Presente                    |
| BAIESI ROBERTO       | Assente                     | ALESSANDRO         |                             |
| MONARI ALESSANDRO    | Assente                     | TENTONI LUCIANO    | Presente in videoconferenza |
| NICOLETTI EMANUELA   | Assente                     |                    |                             |

PRESENTI N. 18

ASSENTI N. 7

La Presidente, MALPENSA MARINA, presente presso la sede comunale Sala di Consiglio e collegata in videoconferenza, riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio comunale a prendere in esame l'oggetto sopra indicato.

Risultano presenti gli Assessori: Simon Benedetta, Melega Luca, Falciatore Monica, Grasselli Beatrice, Bonafe' Sara.

Assiste la SEGRETARIA GENERALE BONACCURSO BEATRICE, presente presso la sede comunale Sala di Consiglio e collegata in videoconferenza, che provvede alla redazione del presente verbale.

In apertura di seduta sono stati nominati scrutatori i Consiglieri: Giorgi Luca, Chiodini Lucia, D'Errico Massimiliano.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000

Premesso che:

- a partire dalla giornata di martedì 16 maggio e fino al giorno venerdì 19 maggio 2023 si sono registrate precipitazioni di eccezionale intensità e durata che hanno interessato l'intero territorio comunale, causando il forte innalzamento dei livelli di tutti i corsi d'acqua principali e minori e l'erosione, in alcuni tratti, dei torrenti Zena, Rio Brolo e Idice in località Farneto, Ponticella, Idice, Pizzocalvo e Colunga, e determinando una situazione di serio pericolo per l'incolumità della popolazione;
- una volta constatata la gravità della situazione di emergenza, nella giornata di mercoledì 17 maggio 2023 si è ufficialmente riunito il COC comunale per coordinare lo stato di emergenza, e sono state attivate tutte le funzioni previste tra le quali in particolare le seguenti funzioni tecniche:
  - TECNICO-SCIENTIFICA E PIANIFICAZIONE
  - MATERIALI E MEZZI
  - RILEVAMENTO DANNI PATRIMONIO PUBBLICO E PRIVATO
  - TRASPORTI, CIRCOLAZIONE E VIABILITÀ
- in virtù dell'eccezionalità degli eventi meteorologici che hanno colpito la regione Emilia Romagna a partire dalla giornata del 17 maggio 2023, per intensità e durata, è stato quindi decretato dalle istituzioni lo stato di emergenza su tutto il territorio delle provincie di Bologna, Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini;
- tra le conseguenze del maltempo si è purtroppo verificato l'allagamento di tutta l'area prospiciente la via Jussi in corrispondenza dei civici 160-174, in località Farneto, a causa dell'erosione dei fossi privati provenienti dal versante posto in sinistra idraulica del torrente Zena, con ingenti danni alle abitazioni presenti;
- una volta terminata la fase emergenziale e ripristinata la regolarità dei servizi pubblici, su richiesta dei residenti, il giorno 7 giugno 2023 è stato convocato presso la sede comunale un confronto con l'Amministrazione al fine di poter individuare cause e responsabilità degli allagamenti avvenuti in località Farneto in corrispondenza dei civici 160-174 della via Jussi;
- durante l'incontro è stato evidenziato ai residenti che le problematiche evidenziate erano purtroppo imputabili alla mancata manutenzione della rete scolante superficiale da parte dei soggetti privati proprietari dei terreni stessi e posti a monte dell'abitato, non essendo presenti reti, impianti o aree la cui competenza fosse imputabile all'Amministrazione comunale;
- in virtù del carattere di forte eccezionalità degli eventi e dell'interesse pubblico legato alla tutela dell'incolumità dell'intera collettività presente, l'Amministrazione ha ritenuto quindi di farsi carico in prima istanza, avvalendosi della collaborazione del Consorzio della Bonifica Renana, di avviare uno studio idraulico preliminare dell'intera area per individuare le possibili cause del dissesto e i possibili rimedi, sebbene non fossero interessate direttamente aree di competenza comunale, nelle more di definire approfonditamente ruoli e competenze per arrivare alla realizzazione delle opere di difesa idraulica necessarie;
- dalle risultanze dello studio idraulico effettuato è stata confermata l'insufficienza dell'intera rete scolante superficiale dell'area, evidenziando sia carenze realizzative che manutentive di opere che ricadono interamente all'interno di terreni di proprietà di soggetti privati;

Rilevato che:

- l'Amministrazione comunale ha ritenuto di farsi carico, in via d'urgenza, della attività di studio ravvisando un interesse pubblico nella risoluzione delle criticità rilevate che coinvolgono l'intera collettività del Farneto, alla luce dell'estrema frammentazione delle proprietà presenti e delle difficoltà nell'individuare in tempi rapidi un referente unico in grado di farsi carico della complessità di queste valutazioni;
- risulta ora necessario dare avvio alle successive fasi, procedendo con la massima celerità alla progettazione ed esecuzione degli interventi di risoluzione delle criticità idrauliche rilevate in corrispondenza delle aree poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località

Farneto;

Ravvisato l'interesse pubblico degli interventi di risoluzione delle criticità idrauliche rilevate in corrispondenza delle aree poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi;

Ritenuto pertanto:

- di procedere, per la risoluzione delle criticità rilevate, ad una compartecipazione delle spese tra Istituzioni e soggetti privati, da formalizzarsi mediante la sottoscrizione di un accordo ai sensi dell'art. 11 della L. n.241/90 tra il Comune di San Lazzaro di Savena e i soggetti interessati;
- che per la sottoscrizione dell'accordo occorrerà individuare un unico interlocutore e non più interlocutori, per cui si rende necessaria per i soggetti privati coinvolti la costituzione di un consorzio di tipo permanente del quale facciano parte tutti i soggetti proprietari delle aree oggetto di intervento, e che saranno individuate durante la fase di progettazione, poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi;
- di porre in carico al Comune di San Lazzaro di Savena in virtù dell'interesse pubblico evidenziato, quale contributo dell'Amministrazione, le attività tecniche di studio e progettazione degli interventi necessari per la risoluzione delle criticità idrauliche rilevate nelle aree poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi;
- di porre in carico al costituendo consorzio permanente tra proprietari la realizzazione dei lavori necessari alla risoluzione delle suddette criticità idrauliche, fatta salva la possibilità di ricorrere al contributo operativo del Consorzio della Bonifica Renana, anche in relazione all'eventuale possibilità di accedere a sostegni economici e/o contributi pubblici o privati specificamente destinati;
- di porre in carico al costituendo consorzio permanente tra proprietari tutti i successivi oneri manutentivi delle suddette opere idrauliche;
- di vincolare il contributo dell'Amministrazione Comunale alla costituzione, da parte dei soggetti privati coinvolti, del sopracitato consorzio;

Dato atto che:

- il consorzio avrà una disciplina assimilabile alla comunione e/o di associazioni non riconosciute (articolo 36 Codice Civile);
- il consorzio sarà costituito allo scopo di eseguire e mantenere le opere necessarie alla risoluzione delle criticità idrauliche rilevate in corrispondenza delle aree poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi, e la sua costituzione è una condizione irrinunciabile senza la quale il Comune non può assumersi l'onere di farsi carico delle attività tecniche di studio e progettazione degli interventi necessari per garantire la messa in sicurezza delle aree individuate;
- il consorzio è in attuazione anche del comma 1 bis articolo 1 della L 241/90 secondo cui la PA, nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato salvo che la legge disponga diversamente.

Visto l'art. 11 della L. n. 241/90

Visto l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

Visto l'art. 36 del Codice Civile;

Dato atto che eventuali riflessi contabili saranno valutati successivamente alla presente deliberazione di indirizzi che non necessita di un parere contabile;

Dato atto che il presente provvedimento è stato esaminato dalla 3<sup>a</sup> Commissione consiliare nella seduta del 18/04/2024;

DELIBERA

per i motivi descritti in premessa e qui richiamati:

- di confermare l'interesse pubblico degli interventi di risoluzione delle criticità idrauliche

rilevate nelle aree poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi;

- di impegnare la Giunta Comunale a dare esecuzione al presente provvedimento avviando l'iter finalizzato alla sottoscrizione di un accordo ai sensi dell'art. 11 della L. n.241/90 tra il Comune di San Lazzaro di Savena e il costituendo consorzio dei proprietari delle aree interessate poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi, come meglio descritto in premessa;
- di dare mandato alla Giunta Comunale di stabilire i termini temporali entro i quali dovrà essere costituito il consorzio da parte dei proprietari delle aree interessate poste in sinistra idraulica del torrente Zena in località Farneto, in corrispondenza dei civici 160-174 di via Jussi, e di provvedere, in caso di mancata volontà di costituire il consorzio, ad emettere, in maniera coattiva, gli atti necessari e funzionali alla risoluzione delle criticità emerse;
- di dare atto che l'assunzione degli impegni di spesa avverrà con la successiva approvazione in Consiglio Comunale dell'accordo ai sensi dell'art.11 della L. n. 241/90;
- di dare atto, pertanto, che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto non necessita del parere di regolarità contabile di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Richiesta l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 per poter procedere con immediatezza alla sottoscrizione dell'accordo e alla realizzazione dei lavori successivi.

\*\*\*\*\*

La Presidente dichiara aperta la discussione. Al termine procede con la votazione della proposta di delibera con votazione palese mediante strumento elettronico sia per i Consiglieri presenti presso la sede comunale che per quelli collegati in videoconferenza.

Consiglieri presenti e votanti: n. 18

Voti favorevoli alla proposta: n. 18 (Malpensa Marina, Morara Matteo, Binda Daniele, Ligorio Claudia, Barricelli Carlo, Bonicelli Della Vite Corinna, Ballestrazzi Alessandro, Marone Maria, Zaniboni Chiara, Calderoni Stefania, Giorgi Luca, Chiodini Lucia, Cavallaro Michele, Jalla Paola, Rossini Alessandra, D'Errico Massimiliano, Sangiorgi Alessandro, Tentoni Luciano)

Voti contrari alla proposta: n. //

Astenuti: n. //

La proposta è accolta all'unanimità.

Indi, stante l'urgenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile come segue:

Voti favorevoli alla I.E.: n. 18 (Malpensa Marina, Morara Matteo, Binda Daniele, Ligorio Claudia, Barricelli Carlo, Bonicelli Della Vite Corinna, Ballestrazzi Alessandro, Marone Maria, Zaniboni Chiara, Calderoni Stefania, Giorgi Luca, Chiodini Lucia, Cavallaro Michele, Jalla Paola, Rossini Alessandra, D'Errico Massimiliano, Sangiorgi Alessandro, Tentoni Luciano)

Voti contrari alla proposta: n. //

Astenuti: n. //

Per tutta la durata della seduta non si sono verificati problemi di connessione.

oOo

Deliberazione n. 22 del 22/04/2024

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
MALPENSA MARINA  
**FIRMATO CON FIRMA DIGITALE  
ART. 21 DLGS N.82/2005**

IL SEGRETARIO GENERALE  
BONACCURSO BEATRICE  
**FIRMATO CON FIRMA DIGITALE  
ART. 21 DLGS N.82/2005**

oOo

Deliberazione n. 22 del 22/04/2024